

CONSEIL COMMUNAUTAIRE DU 29 AVRIL 2011  
DUN LES PLACES

COMPTE RENDU

---



Membres : 25

Présents : 20

Excusés : 5

Date d'envoi de la convocation : 15 avril 2011

**LE 29 AVRIL 2011, A 19H00, S'EST REUNI LE CONSEIL DE LA COMMUNAUTE DE COMMUNES DES PORTES DU MORVAN A DUN LES PLACES, SOUS LA PRESIDENCE DE MONSIEUR JEAN-SEBASTIEN HALLIEZ, POUR LA TENUE D'UNE SEANCE ORDINAIRE, A LA SUITE DE LA CONVOCATION ADRESSEE PAR MONSIEUR LE PRESIDENT EN DATE DU 15 AVRIL 2011.**

Membres présents :

Robert SAUTEREL, Michel PETETIN (Bazoches), Jean-Sébastien HALLIEZ, Michel RICHARD, (Brassy), Patrice GRIMARDIAS, Yves GIRARDOT (Chaloux), Lucienne BIARDOUX, Jean MORIN, Fabien BUSSY (Dun Les Places), Thomas PLOUVIN, Bernard PLEUTIN (Empury), Hélène PINGUET, Jean Pierre LACROIX, Fabien BAZIN (Lormes), Jean-Claude JACQUINOT (Marigny L'Eglise), Odile RAPPENEAU, Daniel GRANGER (St André en Morvan), Christian OPIOLA, Michel NICOT (St Martin du Puy)

Procurations : Dominique MADJANSKI remplacée par Sylvie SACANVILLE (Brassy)

Excusés :

Christian PAUL, Jean Marc BOURGEOT (Lormes), Philippe DAUVERGNE (Marigny L'Eglise), Alban BOURGEOT, Maurice THEVENIN (Pouques Lormes)

**ORDRE DU JOUR :**

- ✓ Débat sur l'avenir de l'intercommunalité
- ✓ Vote des comptes administratifs
- ✓ Vote des budgets primitifs et décisions si rapportant
- ✓ Questions diverses

## Débat sur l'intercommunalité

La réforme de l'intercommunalité qui prévoit que les intercommunalités –sauf celles situées en zone de montagne- devront rassembler au minimum 5 000 habitants, sachant que les objectifs au niveau national sont assez ambitieux.

Elle prévoit aussi la disparition d'une grande partie des syndicats intercommunaux.

La nouvelle commission départementale de coopération intercommunale qui sera en fonction dès le 2 mai 2011 examinera une première proposition de schéma présentée par le Préfet. Cette proposition n'aura aucune valeur juridique, mais sera un périmètre d'étude.

La commission devra rendre son rapport avant septembre, celui-ci sera ensuite transmis aux intercommunalités qui auront jusqu'à la fin de l'année pour se prononcer sur le principe.

Il restera encore environ quelques mois ensuite pour travailler sur les modalités.

Des réunions ont été organisées associant des représentants des intercommunalités situées sur le Pays Nivernais Morvan.

Un groupe de travail informel s'est mis en place afin de :

-Faire le point sur les compétences des communautés de communes, de voir ce qu'il leur est commun.

-Faire le point les finances et la fiscalité

-Faire le point sur les ressources humaines et le matériel

Au-delà du temps nécessaire afin de bien peser tous ces paramètres, il faut que cette nouvelle configuration apporte :

**-Des moyens supplémentaires**, notamment par la Dotation Globale de Fonctionnement : l'objectif est de réunir jusqu'à 500 000 € par an sur l'ensemble du périmètre

**-Une plus value en terme de compétences**, par exemple par la mise en place d'un service de voirie par la mutualisation des moyens, où l'optimisation des moyens sur les déchets ménagers ou le service public d'assainissement non collectif

**-Une meilleure utilisation des ressources humaines**, par exemple par une gestion plus efficace des carrières et des compétences

**-Une capacité à peser sur les choix**, avec une population comparable à celle d'une ville moyenne

**-Un mode de gestion associant la maille cantonale à la mise en œuvre des décisions**, par exemple sur les déchets ménagers, les SPANC, la voirie, et les questions du quotidien

**-Des projets d'investissement économique** qui puissent voir le jour dans de meilleures conditions de portage public ou privé

## Vote des comptes administratifs

Comme cela a été présenté lors du débat d'orientations budgétaires, les comptes administratifs pour l'année 2010 peuvent se résumer ainsi :

### **BUDGET GENERAL**

| LIBELLE                  | FONCTIONNEMENT      |                       | INVESTISSEMENT      |                       | ENSEMBLE            |                       |
|--------------------------|---------------------|-----------------------|---------------------|-----------------------|---------------------|-----------------------|
|                          | DEPENSES<br>DEFICIT | RECETTES<br>EXCEDENTS | DEPENSES<br>DEFICIT | RECETTES<br>EXCEDENTS | DEPENSES<br>DEFICIT | RECETTES<br>EXCEDENTS |
| Résultats reportés       | 24 819,43           | 0,00                  | 154 604,59          | 0,00                  | 179 424,02          | 0,00                  |
| Operations de l'exercice | 1 296 512,91        | 1 317 518,30          | 999 238,13          | 879 946,71            | 2 295 751,04        | 2 197 465,01          |
| TOTAUX                   | 1 321 332,34        | 1 317 518,30          | 1 153 842,72        | 879 946,71            | 2 475 175,06        | 2 197 465,01          |
| Résultats de clôture     | 3 814,04            | 0,00                  | 273 896,01          | 0,00                  | 277 710,05          | 0,00                  |
| Restes à réaliser        |                     |                       | 635 800,00          | 767 440,00            | 635 800,00          | 767 440,00            |
| TOTAUX CUMULES           | 3 814,04            | 0,00                  | 909 696,01          | 767 440,00            | 913 510,05          | 767 440,00            |
| RESULTATS<br>DEFINITIFS  | 3 814,04            | 0,00                  | 142 256,01          | 0,00                  | 146 070,05          | 0,00                  |

### **ORDURES MENAGERES**

| LIBELLE                  | FONCTIONNEMENT      |                       | INVESTISSEMENT      |                       | ENSEMBLE            |                       |
|--------------------------|---------------------|-----------------------|---------------------|-----------------------|---------------------|-----------------------|
|                          | DEPENSES<br>DEFICIT | RECETTES<br>EXCEDENTS | DEPENSES<br>DEFICIT | RECETTES<br>EXCEDENTS | DEPENSES<br>DEFICIT | RECETTES<br>EXCEDENTS |
| Résultats reportés       |                     | 14 678,12             |                     | 41 493,25             |                     | 56 171,37             |
| Operations de l'exercice | 625 667,53          | 601 014,23            | 40 598,26           | 54 068,81             | 666 265,79          | 655 083,04            |
| TOTAUX                   | 625 667,53          | 615 692,35            | 40 598,26           | 95 562,06             | 666 265,79          | 711 254,41            |
| Résultats de clôture     | 9 975,18            |                       |                     | 54 963,80             |                     | 44 988,62             |
| Restes à réaliser        |                     |                       | 207 517,00          | 156 550,00            | 207 517,00          | 156 550,00            |
| TOTAUX CUMULES           | 9 975,18            |                       | 207 517,00          | 211 513,80            | 207 517,00          | 201 538,62            |
| RESULTATS<br>DEFINITIFS  | 9 975,18            | 14 678,12             |                     | 3 996,80              |                     |                       |

## SPANC

| LIBELLE                  | FONCTIONNEMENT      |                       | INVESTISSEMENT      |                       | ENSEMBLE            |                       |
|--------------------------|---------------------|-----------------------|---------------------|-----------------------|---------------------|-----------------------|
|                          | DEPENSES<br>DEFICIT | RECETTES<br>EXCEDENTS | DEPENSES<br>DEFICIT | RECETTES<br>EXCEDENTS | DEPENSES<br>DEFICIT | RECETTES<br>EXCEDENTS |
| Résultats reportés       |                     |                       |                     |                       |                     |                       |
| Operations de l'exercice | 8,40                | 1 421,00              | 955,00              |                       | 963,40              | 1 421,00              |
| TOTAUX                   | 8,40                | 1 421,00              | 955,00              |                       | 963,40              | 1 421,00              |
| Résultats de clôture     |                     | 1 412,60              | 955,00              |                       |                     | 457,60                |
| Restes à réaliser        |                     |                       | 4 800,00            |                       | 4 800,00            |                       |
| TOTAUX CUMULES           |                     | 1 412,60              | 5 755,00            |                       | 4 800,00            | 457,60                |
| RESULTATS<br>DEFINITIFS  |                     | 1 412,60              | 5 755,00            |                       | 4 342,40            |                       |

## ZONE ACTIVITE

| LIBELLE                  | FONCTIONNEMENT      |                       | INVESTISSEMENT      |                       | ENSEMBLE            |                       |
|--------------------------|---------------------|-----------------------|---------------------|-----------------------|---------------------|-----------------------|
|                          | DEPENSES<br>DEFICIT | RECETTES<br>EXCEDENTS | DEPENSES<br>DEFICIT | RECETTES<br>EXCEDENTS | DEPENSES<br>DEFICIT | RECETTES<br>EXCEDENTS |
| Résultats reportés       |                     | 266,59                |                     | 2 451,49              |                     | 2 718,08              |
| Operations de l'exercice |                     | 266,59                |                     | 2 451,49              |                     | 2 718,08              |
| TOTAUX                   |                     | 266,59                |                     | 2 451,49              |                     | 2 718,08              |
| Résultats de clôture     |                     | 266,59                |                     | 2 451,49              |                     | 2 718,08              |
| Restes à réaliser        |                     |                       | 2 451,00            |                       | 2 451,00            | 0,00                  |
| TOTAUX CUMULES           |                     | 266,59                | 2 451,00            | 2 451,49              | 2 451,00            | 2 718,08              |
| RESULTATS<br>DEFINITIFS  |                     | 266,59                |                     | 0,49                  |                     | 267,08                |

## Vote des budgets général et annexes (ordures ménagères, SPANC, Zone d'activité) 2011

Les 4 budgets ont été étudiés en détail lors du débat d'orientations budgétaires. Ils n'ont subi aucune modification par rapport à la présentation initiale, à l'exception de l'inscription des écritures comptables intégrant la réforme fiscale. Ils peuvent se résumer ainsi :

### 3-1 Budget Général :

Le Conseil Communautaire ayant pris connaissance et débattu des projets de budgets (budget général et budget annexe pour les ordures ménagères) pour l'année 2011, suivant des documents détaillés fournis lors du précédent conseil communautaire du 8 avril à Marigny l'Eglise, il n'est pas apporté de correctifs particuliers sur les prévisions débattues.

Le budget prévoit notamment cette année :

a) **La conclusion de certains programmes encore en cours ou déjà inscrits au budget précédent :**

- Aménagement de la maison médicale
- Etude villages avenir
- Etude valorisation du lac du Crescent

b) **L'inscription de nouveaux programmes :**

- Installation volets au Multi service de Marigny l'Eglise** : 3 300 € environ
  - Travaux de toiture à la boulangerie de Dun les Places** : 7 500 €
  - Travaux au bâtiment économique et logement 48, rue Paul Barreau à Lormes en vue d'installer une activité de toilettage canin** (qui dispose déjà d'une clientèle sur Tannay): 20 500 € (dont une partie effectuée par le porteur de projet lui-même)
  - Actions liées à l'Opération Collective OCMACS** : 26 000 €, financé à 80 % en général, qui concernent essentiellement l'aide à l'équipement des marchés et l'amélioration de l'outil de travail des commerçants et artisans.
  - Travaux de voirie du parking du collège**
  - Travaux de voirie d'accès à la déchetterie**
- Ces deux derniers projets devant être soutenus par la dotation cantonale d'équipement

L'objectif est aussi d'assainir la section d'investissement en déficit depuis 2007 afin de définitivement la rééquilibrer.

**Ce budget ne prend pas en compte, et ceci volontairement, de nouveaux programmes structurants dont les financements ont été demandés, et sur lesquels nous attendons des réponses au printemps.**

Il s'agit de :

- L'aménagement d'un multi services à St Martin du Puy**
- L'aménagement d'une voirie de desserte de l'entreprise MALVICHE à St Martin du Puy**
- L'agrandissement du télé centre à Lormes**

Ces projets feront l'objet de Décisions Modificatives en temps que de besoin. Ils devront être alimentés par les loyers à percevoir.

L'individualisation des subventions a été présentée dans les documents d'orientation budgétaire. Celle-ci est inchangée

**Annexe subventions aux associations**

**Premières propositions après examen des dossiers**

| Organisme                                   | versé 2010       | Coût net CCPM    | Proposé 2011     | Recettes CAF    | Participation communes | Coût net CCPM    |
|---|------------------|------------------|------------------|-----------------|------------------------|------------------|
| Centre social                               | 115 000 €        | 45 000 €         | 135 000 €        | 77 200 €        |                        | 57 800 €         |
| Centre social pause méridienne 2010 et 2011 |                  |                  | 41 500 €         | 12 800 €        | 28 700 €               | - €              |
| CDCL  | 26 000 €         | 26 000 €         | 10 000 €         |                 |                        | 10 000 €         |
| Office tourisme                             | 42 000 €         | 42 000 €         | 42 000 €         |                 |                        | 42 000 €         |
| Bassin pédagogique                          | 3 400 €          | 3 400 €          | 3 400 €          |                 |                        | 3 400 €          |
| <b>Sous total Service au public</b>         | <b>186 400 €</b> | <b>116 400 €</b> | <b>231 900 €</b> | <b>90 000 €</b> | <b>28 700 €</b>        | <b>113 200 €</b> |
| Festival                                    | 8 000 €          | 8 000 €          | 8 000 €          |                 |                        | 8 000 €          |
| Nuits musicales                             | 5 000 €          | 5 000 €          | 3 500 €          |                 |                        | 3 500 €          |
| Cinéma Dun les Places                       | 800 €            | 800 €            | 800 €            |                 |                        | 1 000 €          |
| Club kayak                                  | 1 000 €          | 1 000 €          | 1 000 €          |                 |                        | 1 000 €          |
| Clin d'œil                                  | 4 800 €          | 4 800 €          | 4 800 €          |                 |                        | 4 800 €          |

|  |                  |                  |                  |                 |                 |                  |
|--|------------------|------------------|------------------|-----------------|-----------------|------------------|
| Jeunesse sportive                          | 1 000 €          | 1 000 €          | 1 000 €          |                 |                 | 1 000 €          |
| Musculation                                | 500 €            | 500 €            | - €              |                 |                 | - €              |
| DREAM                                      | 1 500 €          | 1 500 €          | 1 500 €          |                 |                 | 1 500 €          |
| Salon du livre                             | 800 €            | 800 €            | 800 €            |                 |                 | 800 €            |
| Compagnie du Globe (+ contrats spectacles) | 3 000 €          | 3 000 €          | 3 000 €          |                 |                 | 3 000 €          |
| Festival poésie                            | 2 000 €          | 2 000 €          | 2 000 €          |                 |                 | 2 000 €          |
| Championnat VTT                            | 1 000 €          | 1 000 €          | 1 000 €          |                 |                 | 1 000 €          |
| Comice                                     |                  | - €              | 1 500 €          |                 |                 | 1 500 €          |
| Ecurie Morvan des Lacs                     | 1 500 €          | 1 500 €          | 1 500 €          |                 |                 | 1 500 €          |
| Rallye de la Cure                          | 2 500 €          | 2 500 €          | 1 500 €          |                 |                 | 1 500 €          |
| Compagnie HOUVARIE                         |                  |                  |                  |                 |                 | - €              |
| Autres                                     |                  |                  | 3 000 €          |                 |                 | 2 800 €          |
| <b>Sous Total associations diverses</b>    | <b>33 400 €</b>  | <b>33 400 €</b>  | <b>34 100 €</b>  | <b>- €</b>      | <b>- €</b>      | <b>34 900 €</b>  |
| <b>Total</b>                               | <b>219 800 €</b> | <b>149 800 €</b> | <b>266 800 €</b> | <b>90 000 €</b> | <b>28 700 €</b> | <b>148 100 €</b> |

**Le budget général peut donc se résumer ainsi :**

**FONCTIONNEMENT :**

Dépenses : 1 315 057 €, dont 60 000 € environ de virement à la section d'investissement et 15 000 € de dépenses imprévues

Recettes : 1 315 057 €, dont 447 000 € de recettes nettes après versement au Fond National de Garantie Inter Régional (FNGIR)

**INVESTISSEMENT :**

Dépenses (incluant les restes à réaliser) : 1 156 000 €, dont 14 909 € de dépenses imprévues.

Recettes (incluant les restes à réaliser) : 1 156 000 €, dont 60 000 € de virement de la section de fonctionnement

Les taux d'imposition peuvent être donc fixés ainsi :

| FISCALITE 2011                |           |        |                     |
|-------------------------------|-----------|--------|---------------------|
|                               | BASE      | TAUX   | PRODUIT             |
| TAXE HABITATION               | 5 608 000 | 6,38%  | 357 790,00 €        |
| TAXE FONCIERE BATI            | 3 974 000 | 3,37%  | 133 924,00 €        |
| TAXE FONCIERE NON BATI        | 592 600   | 11,54% | 68 386,00 €         |
| COTIS FONCIERE ENTREPRISES    | 712 500   | 7,13%  | 50 801,00 €         |
| FISCALITE PROF DE ZONE        | 1 400     | 22,14% | 310,00 €            |
| Alloc Compensatrice TH TF CFE |           |        | 25 902,00 €         |
| CVAE                          |           |        | 22 003,00 €         |
| PRELEVEMENT GIR               |           |        | - 214 639,00 €      |
| <b>TOTAL</b>                  |           |        | <b>444 477,00 €</b> |

### **3-2 : Budget annexe des ordures ménagères :**

La proposition du budget annexe des ordures ménagères est inchangée par rapport au débat d'orientations budgétaires. Elle intègre notamment :

- Le paiement des sacs translucides et bio déchets mis à disposition gratuitement de la population
- Le financement des composteurs de jardin
- Le rattrapage des paiements concernant l'enfouissement des déchets
- Le financement de la benne à ordures ménagères

La baisse importante du tonnage, environ 400 Tonnes, soit 40 %, est envisageable pour 2011.

En conséquence, compte tenu de la mise à disposition gratuite des sacs aux habitants et du rattrapage des paiements concernant l'enfouissement des déchets, il semble réaliste de stabiliser les impôts : il n'y aura pas de nouvelle baisse, mais par contre, les gains sur la feuille d'impôt de 2010 seront garantis.

Le budget des ordures ménagères peut donc se résumer ainsi :

#### **FONCTIONNEMENT :**

Dépenses : 648 000 €,

Recettes : 648 000 €, dont 496 000 € de recettes de taxes, et environ 100 000 € de recettes de soutien à la collecte sélective (contre 63 000 € en 2010)

#### **INVESTISSEMENT :**

Dépenses (incluant les restes à réaliser) : 295 000 €, dont 213 000 € pour la benne à ordures ménagères.

Recettes (incluant les restes à réaliser) : 295 000 €

### **La taxe sur les déchets ménagers serait fixée ainsi :**

**Bases : 3 811 468**

**Taux : 13.02 %**

**Produit : 496 252 €**

### **2-3 Budget du SPANC**

Le budget du SPANC est désormais actif. Il permet de salarier en direct un nouvel agent en 2011, en plus de la mise à disposition d'Arnaud RAPIN.

Il est prévu dès lors environ 800 diagnostics sur 2011, ce qui génère environ 40 000 € de recettes directes de la prestation, et surtout 24 000 € d'aides directes de l'agence de bassin sur les diagnostics.

Compte tenu de ces éléments, un excédent de l'ordre de 20 000 € est à prévoir, qui serait reversé au budget général (quote part sur les frais de secrétariat, de logistique et d'immobilier).

**Le budget du SPANC peut donc se résumer ainsi :**

**FONCTIONNEMENT :**

Dépenses : 74 800 €, dont 4 343 € de virement à la section d'investissement

Recettes : 74 800 €, dont 47 000 € de redevances, et 27 000 € de subventions de l'agence de l'eau par le Parc du Morvan

**INVESTISSEMENT :**

Dépenses (incluant les restes à réaliser) : 5 755 €, pour l'équipement informatique et technique.

Recettes (incluant les restes à réaliser) : 5 755 €, dont 4 343 de virement, donc financement sans emprunt

**2-4 Budget annexe de la zone d'activité**

**Le budget de la zone d'activité n'est constitué que d'écritures d'ordre. Il peut donc se résumer ainsi :**

**FONCTIONNEMENT :**

Dépenses : 266 €

Recettes : 266 €

**INVESTISSEMENT :**

Dépenses (incluant les restes à réaliser) : 2 451 €.

Recettes (incluant les restes à réaliser) : 2 451 €.

Au total, les budgets consolidés sont les suivants :

| <b>BUDGETS 2011</b> |                       |                    |                       |                    |
|---------------------|-----------------------|--------------------|-----------------------|--------------------|
|                     | <b>FONCTIONNEMENT</b> |                    | <b>INVESTISSEMENT</b> |                    |
|                     | <b>DEPENSES</b>       | <b>RECETTES</b>    | <b>DEPENSES</b>       | <b>RECETTES</b>    |
| BUDGET GENERAL      | 1 315 057 €           | 1 315 057 €        | 1 156 163 €           | 1 156 163 €        |
| ORDURES MENAGERES   | 648 670 €             | 648 670 €          | 295 824 €             | 295 824 €          |
| SPANC               | 74 800 €              | 74 800 €           | 5 755 €               | 5 755 €            |
| ZONE ACTIVITE       | 266 €                 | 266 €              | 2 451 €               | 2 451 €            |
| <b>Total</b>        | <b>2 038 793 €</b>    | <b>2 038 793 €</b> | <b>1 460 193 €</b>    | <b>1 460 193 €</b> |



## **Questions diverses**

### **- *Renouvellement de la convention CCPM/OT***

Le Président informe l'assemblée que la convention de partenariat pour le développement du tourisme sur le canton de Lormes expire le 31 mai prochain. Il propose donc de la renouveler. Cette convention expirerait le 31 mai 2013, date de fin d'aide de l'emploi de Melle BONNET.

Après en avoir délibéré, le conseil communautaire approuve à l'unanimité cette proposition et autorise le Président à signer la dite convention.

### **- *Renouvellement du contrat de maintenance de l'installation de sécurité de Velotte***

Le Président informe l'assemblée que la Société SIEMENS propose le renouvellement du contrat de maintenance de l'installation de sécurité du Domaine de Velotte moyennant une redevance annuelle de 729,17 € HT.

Après en avoir délibéré, le conseil communautaire approuve à l'unanimité cette proposition et autorise le Président à signer le dit contrat.

### **- *Renouvellement du contrat d'assistance des logiciels HORIZON***

Le Président informe l'assemblée que le SIEEEN propose le renouvellement du contrat de maintenance des ordinateurs de la CCPM pour une durée de quatre ans moyennant un forfait annuel de 362 € HT soit 432,95 € TTC.

Après en avoir délibéré, le conseil communautaire approuve à l'unanimité cette proposition et autorise le Président à signer le dit contrat.

### **- *Attribution d'heures supplémentaires à Agnès BAILLY***

Dans le cadre du remplacement de Justine BOUTEILLE-MARECHAL, le Président informe l'assemblée qu'Agnès BAILLY a effectué des heures supplémentaires à celles réellement rémunérées conformément à la délibération du 16 novembre 2010 (3 heures par semaine soit 14 heures par mois). En compensation, le Président propose de lui payer le même nombre d'heures en mai et en juin.

Après en avoir délibéré, le conseil communautaire approuve cette proposition à l'unanimité.

### **- *Local des associations***

Une convention avec la FOL est en préparation concernant l'utilisation d'un bâtiment de l'ESAT par les différentes associations. Il est prévu que la CCPM ne règle que la moitié des charges de fonctionnement.